

# Parlamentul României Senat

Comisia pentru cercetarea abuzurilor,  
combaterea corupției și petiții

Nr. XXIX / APS

Către: Biroul Permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 170 alin. 4 teza a II-a din Regulamentul

Senatului, vă înaintăm prezentul

## Raport

asupra petițiilor primite la Comisia pentru cercetarea abuzurilor,  
combaterea corupției și petiții în semestrul al II-lea al anului 2012

În perioada 1 iulie-31 decembrie 2012, Comisia pentru cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții a fost sesizată pentru a analiza și soluționa 327 de petiții.

Din cele 327 de petiții analizate, 290 de petiții au fost luate în considerație și 37 de petiții au fost clasate<sup>1</sup>. În 117 din cazuri, au fost sesizate

<sup>1</sup> Anonime, nesemnate ( petițiile nesemnate au fost clasate numai în cazurile când, în mod evident, pe fond nu există posibilitatea soluționării favorabile), fără adresă, obiect confuz (scrisoare ilizibilă), fără obiect (conțin aprecieri critice, reproșuri, expresii ireverențioase, declarații de aprobare ori exprimări de opinie - fără a se formula o cerere expresă), apelurile la donații bănești pentru diferite reținuțe și la donații de bunuri casnice de folosință îndelungată ori alte bunuri, adresate senatorilor, în general, sau Președintelui Senatului, în mod formal sau expres (Considerăm că apelurile de acest fel, deși sunt relevante pentru nivelul scăzut de irai, nu pot fi considerate petiții propriu-zise, deoarece, prin aceste cereri nu se solicită recunoașterea sau realizarea unui drept subiectiv ori a unui interes legitim cu

organele competente pentru analiză și soluționare a problemelor care fac obiectul petițiilor (evidențiate în Anexele II-IV) iar în 169 de cazuri, Comisia s-a adresat direct petiționarilor - pentru a răspunde la întrebările formulate, la solicitările de comunicare a unor informații sau a unui punct de vedere, la cererile de audiere sau de inițiere a unor anchete parlamentare efectuate în cadrul Comisiei, de înființare a unor comisii parlamentare de anchetă etc. ori pentru a le prezenta explicații sau îndrumări, când soluționarea petițiilor excede competența Parlamentului, după caz.

Așa cum relevă Anexele II-IV, dintre cele 117 petiții înaintate altor organe sau structuri, 61 vizează organele administrației publice, 27 vizează organe ale puerii judecătorești și 15 vizează Parlamentul sau instituțiile aflate sub control parlamentar.

Considerăm că este relevantă o scurtă prezentare generică a problemelor care fac obiectul celor mai numeroase cereri, reclamații, sesizări și propuneri, după cum urmează:

I. Cereri privind cercetarea unor preținse abuzuri ale autorităților publice, reclamații împotriva autorităților administrației publice și judecătorești, sesizări asupra unor presupuse acte de corupție :

În această categorie au fost incluse petițiile care semnaleză presupuse abuzuri ale statului împotriva persoanelor fizice sau juridice, aspecte care țin de încălcarea legalității, în general, cu referire la : acte și fapte administrative ale autorităților publice, prin care s-au încălcat drepturile sau interesele legitime ale petiționarilor, tăcerea organelor administrației publice și emiteria tardivă a actelor, acte și fapte ale autorității judecătorești, ale membrilor Guvernului, altor demnitari, funcționari publici etc.

caracter personal sau public și nu se solicită nici restabilirea unui drept subiectiv sau interes legitim care a fost încălcat), petiții clasate conform dispozițiilor art. 10 din O.U.G. nr. 27/2002 ( după ce a primit răspuns la o petiție sau mai multe petiții cu același obiect, petiționarul revine cu una sau mai multe petiții care au același conținut, fără a prezenta date suplimentare).

septembrie 1940 și Legea nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietatea acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947.

În aceeași categorie am inclus și petițiile care ridică probleme legate de nivelul de trai, care vizează:

- a) problemele legate de aplicarea unor legi care stabilesc drepturi pentru diferite categorii de beneficiari - pensionari (aceste petiții sunt cele mai numeroase), luptători pentru victoria Revoluției din decembrie 1989, persoane persecutate din motive politice, veterani de război, invalizi și văduve de război, - cererile privind acordarea de ajutoare sociale sau materiale, cererile privind repartizarea de locuințe din fondul locativ de stat, cererile pentru asigurarea medicamentelor în regim compensat sau gratuit, cererile privind scutirea de la plata unor taxe sau impozite, cererile privind acordarea unor facilități stabilite prin dispoziții legale, etc.
- b) solicitări de alt gen, spre exemplu, rezolvarea unor probleme edilitar gospodărești, donații, etc.

### III Cereri și propuneri formulate "de lege ferenda"

În majoritatea cazurilor, Comisia a răspuns petiționarilor informându-i asupra stadiului în care se află proiectul de lege vizat sau asupra condițiilor cerute de lege pentru exercitarea dreptului de inițiativă legislativă. În anumite cazuri, ca excepție de la regulă, petițiile au fost trimise la comisiile permanente competente, potrivit domeniului de activitate, pentru a fi avute în vedere propunerile sau amendamentele supuse atenției Senatului.

De cele mai multe ori, cererile privind realizarea unui drept sau interes legitim sunt însoțite de reclamații împotriva autorităților publice abilitate pentru soluționarea acestor cereri, invocându-se dreptul persoanei vătămate de a obține recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim,

O pondere importantă o reprezintă petițiile având ca obiect: contestarea hotărârilor judecătorești, a soluțiilor pronunțate de procurori și a răspunsului primit la memoriile adresate Consiliului Superior al Magistraturii, reclamații la adresa magistraților, notarilor publici și executorilor judecătorești, precum și cereri a căror soluționare vizează calea acțiunii în justiție ori acordarea unei consultații juridice. Comisia a înaintat petițiile instituțiilor sistemului judiciar (evidențiate în Anexa III) iar la celelalte petiții, Comisia a răspuns petiționarilor, informându-i asupra motivelor pentru care soluționarea cererilor și reclamațiilor excede competența Parlamentului.

## II Cereri, reclamații, sesizări și propuneri care vizează dreptul la un trai decent); Invocarea dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri este asociată, de regulă, cu reclamarea încălcării unui sau mai multor drepturi – de exemplu, cu încălcarea dreptului de proprietate privată, dreptului la un trai decent, dreptului la ocrotirea sănătății etc. În această categorie am inclus petițiile care ridică probleme legate de aplicarea legilor proprietății - legile care stabilesc dispoziții privind reconstituirea sau constituirea dreptului de proprietate asupra imobilelor și legile care reglementează acordarea de compensații sau despăgubiri cetățenilor români, pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar sau pentru bunurile sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța. Legea fondului funciar nr. 18/1991, Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii nr. 18/1991 și Legii nr. 169/1997, Legea nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7

Petiții primite	127
Petiții analizate	127
Petiții luate în considerare	270
Petiții clasate	37
Petiții transmise instituțiilor statului și altor organe	117
Petiții soluționate prin răspuns petiționarului	109
Altele	+

amplurarea actului și repararea pagubei (conform prevederilor art. 52 din Constituția României). Autoritatea competentă pentru soluționarea cererii, potrivit legii, este reclamată la Parlament care, în opinia petiționarului, încează să cerceteze și să dispună, substituindu-se astfel organelor puterii executive sau judecătorești

Ca urmare a demersurilor efectuate de Comisie, de cele mai multe ori, autoritățile sesizate răspund că: susținerile petiționarilor se dovedesc a fi neîntemeiate, faptele semnalate nu se confirmă, actele contestate sunt temeinice și legale, verificările efectuate demonstrează că măsurile stabilite se conformează dispozițiilor legale, cererile sunt tardive sau că, nu au fost soluționate favorabil, deoarece nu sunt îndeplinite condițiile stabilite de reglementările legale în materie etc. În puține cazuri, răspunsul este favorabil petiționarilor, în sensul că, se comunică măsurile stabilite pentru intrare în legalitate.

Precizăm că, autoritățile sesizate de Comisie, de regulă, au răspuns în termen. Sunt și cazuri în care, autoritățile sesizate răspund prin structurile din subordine.

De asemenea, Comisia a analizat, dezbătut și avizat proiectul de lege cu care a fost sesizată ( L 402/2010 -Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.137/2002, privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării.)

Deputem următoarele anexe:

-Anexa I-Situație petiții

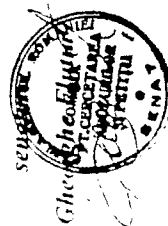
-Anexa II-Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar

-Anexa III-Instituții ale sistemului judiciar

-Anexa IV-Organe ale administrației publice centrale și locale

Președinte

Secretar



senator  
Cristian Petru Bodeu

Comisia de Cercetare a Abuzurilor, Combaterea Coruptiei si Petiții

Semestrul 2 /2012

Anexa II

Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar

Numar petiții

Președinte Senat	5
Avocații Poporului	1
Consiliul Național Combatere Discriminare	1
Comisia administrație publică, organizare teritoriului și protecția mediului	1
Comisia buget	3
Comisia SRI	1
Comisia pentru cultura și media	1
Comisia parlamentară a revoluționarilor din Decembrie 1989	1
Comisia de muncă, familie și protecție socială	1
Total	15

Anexa III

Numar petiții

Instituti ale sistemului judiciar

Parchetele de pe langa-judecatori, tribunale, curti de apel, Inalta Curte de Casatie si Justitie	5
Consiliul Superior al Magistraturii	7
Directia de Investigare a Infractiunilor de Criminalitate Organizata si Terorism	1
Barouri	1
Directia Nationala Anticoruptie	1
Autoritatea Nationala pentru Cetatenie	3
Directia Nationala Anticoruptie	9
<b>Total</b>	<b>27</b>

Ministerul de Cercetare a Abuzurilor, Combaterea Coruptiei si Petiti

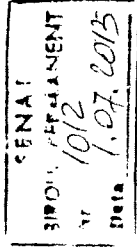
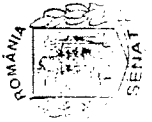
ianuarie 2012

Anexa IV

Numar petiții

Organe ale administratiei publice centrale si locale

Autointitutea Nationala pentru Restituirea Proprietatilor	11
Presedintele Romaniei	1
Secretar general guvern	1
Ministerul Mediului si Padurilor	1
Ministerul Administratiei si Internelor	2
Inspectoratul General al Politiei Romane	5
Inspectorate Judetene de Politie	3
Ministerul Economiei, Comertului si Mediului de Afaceri	1
Casa Nationala de Pensii si alte Drepturi de Asigurari Sociale	3
Ministerul Muncii, Familiei si Protectiei Sociale	10
Ministerul Educatiei, Cercetarii, Tineretului si Sportului	1
Camera de Conturi	1
Casa locale de pensii	3
Garda Financiara	1
Ministerul Culturii	1
Consilii Judetene	2
Prefecturi	3
Primarii	8
Alte organe al administratiei centrale	3
<b>Total</b>	<b>61</b>



## Parlamentul României Senat

Comisia pentru cercetarea abuzurilor,  
combaterea corupției și petiții

Nr. XXIX / 174

Către: Biroul Permanent al Senatului

În temeiul prevederilor art. 170 alin. 4 teza a I-a din Regulamentul  
Senatului, vă înaintăm prezentul

### Raport

asupra petițiilor primite la Comisia pentru cercetarea abuzurilor,  
combaterea corupției și petiții în trimestrul IV al anului 2012

În perioada 1 octombrie-31 decembrie 2012, Comisia pentru  
cercetarea abuzurilor, combaterea corupției și petiții a fost sesizată pentru a  
analiza și soluționa 184 de petiții.

Din cele 184 petiții analizate, 161 petiții au fost luate în considerație  
și 23 de petiții au fost clasate<sup>1</sup>. În 71 din cazuri, au fost sesizate organele

<sup>1</sup> Abonime, nesemnate (petițiile nesemnate au fost clasate numai în cazurile când, în mod  
evident, pe fond nu există posibilitatea soluționării favorabile), fără adresă, obiect confuz  
(scivere ilizibilă), fără obiect (conțin aprecieri critice, reproșuri, expresii ireverențioase,  
declarații de aprobare ori exprimări de opinii - fără a se formula o cerere expresă), apelurile  
la donații bănești pentru diferite trebuințe și la donații de hărți casnice de folosință

competente pentru analiză și soluționare a problemelor care fac obiectul  
petițiilor (evidențiate în Anexele II-IV) iar în 89 de cazuri, Comisia s-a adresat  
direct petiționarilor - pentru a răspunde la întrebările formulate, la solicitările  
de comunicare a unor informații sau a unui punct de vedere, la cererile de  
audiere sau de inițiere a unor anchete parlamentare efectuate în cadrul  
Comisiei, de înființare a unor comisii parlamentare de anchetă etc. ori pentru a  
le prezenta explicații sau îndrumări, când soluționarea petițiilor excede  
competența Parlamentului, după caz.

Așa cum relevă Anexele II-IV, dintre cele 71 petiții înaintate altor  
organe sau structuri, 49 vizează organele administrației publice, 18 organe ale  
puterii judecătorești și 3 vizează Parlamentul sau instituțiile aflate sub control  
parlamentar.

Considerăm că, este relevantă o scurtă prezentare generică a  
problemelor care fac obiectul celor mai numeroase cereri, reclamații, sesizări și  
propuneri, după cum urmează:

I. Cereri privind cercetarea unor pretinse abuzuri ale autorităților  
publice, reclamații împotriva autorităților administrației publice și  
judecătorești, sesizări asupra unor presupuse acte de corupție;

În această categorie au fost incluse petițiile care semnalează presupuse  
abuzuri ale statului împotriva persoanelor fizice sau juridice, aspecte care fin de  
încălcarea legalității, în general, cu referire la: acte și fapte administrative ale  
autorităților publice, prin care s-au încălcat drepturile sau interesele legitime  
ale petiționarilor, tăcerea organelor administrației publice și emiteră tardivă a

îndelungată ori alte bunuri, adresate senatorilor, în general, sau Președintelui Senatului, în  
mod formal sau expres (Considerăm că apelurile de acest fel, deși sunt relevante pentru  
nivelul scăzut de trai, nu pot fi considerate petiții propriu-zise, deoarece, prin aceste cereri  
nu se solicită recunoașterea sau realizarea unui drept subiectiv ori a unui interes legitim cu  
caracter personal sau public și nu se solicită nici restabilirea unui drept subiectiv sau interes  
legitim care a fost încălcat), petiții clasate conform dispozițiilor art. 10 din O.U.G. nr.  
27/2002 (după ce a primit răspuns la o petiție sau mai multe petiții cu același obiect,  
petiționarul revine cu una sau mai multe petiții care au același conținut, fără a prezenta date  
suplimentare).

actelor, acte și fapte ale autorității judecătorești, ale membrilor Guvernului, alor demnitari, funcționari publici etc.

O pondere importantă o reprezintă petițiile având ca obiect: contestarea hotărârilor judecătorești, a soluțiilor pronunțate de procurori și a răspunsului primit la memoriile adresate Consiliului Superior al Magistraturii, reclamații la adresa magistraților, notarilor publici și executorilor judecătorești, precum și cereri a căror soluționare vizează calea acțiunii în justiție ori acordarea unei consultații juridice. Comisia a înaintat petițiile instituțiilor sistemului judiciar (evidențiate în Anexa III) iar la celelalte petiții, Comisia a răspuns petiționarilor, informându-i asupra motivelor pentru care soluționarea cererilor și reclamațiilor excede competența Parlamentului

**II Cereri, reclamații, sesizări și propuneri care vizează dreptul la un trai decent):** Invocarea dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, printr-un act administrativ sau prin nesoluționarea în termenul legal a unei cereri este asociată, de regulă, cu reclamarea încălcării unuiu sau mai multor drepturi – de exemplu, cu încălcarea dreptului de proprietate privată, dreptului la un trai decent, dreptului la ocrotirea sănătății etc. În această categorie am inclus petițiile care ridică probleme legate de aplicarea legilor proprietății - legile care stabilesc dispoziții privind reconstituirea sau constituirea dreptului de proprietate asupra imobilelor și legile care reglementează acordarea de compensații sau despăgubiri cetățenilor români, pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar sau pentru bunurile sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța; Legea fondului funciar nr. 18/1991, Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii nr. 18/1991 și Legii nr. 169/1997, Legea nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate în mod abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, Legea nr. 9/1998 privind acordarea de compensații

cetățenilor români pentru bunurile trecute în proprietatea statului bulgar în urma aplicării Tratatului dintre România și Bulgaria, semnat la Craiova la 7 septembrie 1940 și Legea nr. 290/2003 privind acordarea de despăgubiri sau compensații cetățenilor români pentru bunurile proprietatea acestora, sechestrate, reținute sau rămase în Basarabia, Bucovina de Nord și Ținutul Herța, ca urmare a stării de război și a aplicării Tratatului de Pace între România și Puterile Aliate și Asociate, semnat la Paris la 10 februarie 1947.

În aceeași categorie am inclus și petițiile care ridică probleme legate de nivelul de trai, care vizează:

a) problemele legate de aplicarea unor legi care stabilesc drepturi pentru diferite categorii de beneficiari - pensionari (aceste petiții sunt cele mai numeroase), luptători pentru victoria Revoluției din decembrie 1989, persoane persecutate din motive politice, veterani de război, invalizi și văduve de război, - cererile privind acordarea de ajutoare sociale sau materiale, cererile privind repartizarea de locuințe din fondul locativ de stat, cererile pentru asigurarea medicamentelor în regim compensat sau gratuit, cererile privind scutirea de la plata unor taxe sau impozite, cererile privind acordarea unor facilități stabilite prin dispoziții legale, etc.

b) solicitări de alt gen, spre exemplu, rezolvarea unor probleme edilitar gospodărești, donații, etc.

### III Cereri și propuneri formulate "de lege ferenda"

În majoritatea cazurilor, Comisia a răspuns petiționarilor informându-i asupra stadiului în care se află proiectul de lege vizat sau asupra condițiilor cerute de lege pentru exercitarea dreptului de inițiativă legislativă. În anumite cazuri, ca excepție de la regulă, petițiile au fost trimise la comisiile permanente competente, potrivit domeniului de activitate, pentru a fi avute în vedere propunerile sau amendamentele supuse atenției Senatului.

De cele mai multe ori, cererile privind realizarea unui drept sau interes legitim sunt însoțite de reclamații împotriva autorităților publice

abilitate pentru soluționarea acestor cereri, invocându-se dreptul persoanei vătămate de a obține recunoașterea dreptului pretins sau a interesului legitim, anularea actului și repararea pagubei (conform prevederilor art. 52 din Constituția României). Autoritatea competentă pentru soluționarea cererii, potrivit legii, este reclamată la Parlament care, în opinia petiționarului, urmează să cerceteze și să dispună, substituindu-se astfel organelor puterii executive sau judecătorești

Ca urmare a demersurilor efectuate de Comisie, de cele mai multe ori, autoritățile sesizate răspund că: susținerile petiționarilor se dovedesc a fi neîntemeiate, faptele semnalate nu se confirmă, actele contestate sunt temeinice și legale, verificările efectuate demonstrează că măsurile stabilite se conformează dispozițiilor legale, cererile sunt tardive sau că, nu au fost soluționate favorabil, deoarece nu sunt îndeplinite condițiile stabilite de reglementările legale în materie etc. În puține cazuri, răspunsul este favorabil petiționarilor, în sensul că, se comunică măsurile stabilite pentru intrare în legalitate. Precizăm că, autoritățile sesizate de Comisie, de regulă, au răspuns în termen. Sunt și cazuri în care, autoritățile sesizate răspund prin structurile din subordine.

De asemenea, Comisia a analizat, dezbătut și avizat proiectul de lege cu care a fost sesizată ( L 402/2010 -Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.137/2002, privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării.)

Deputem următoarele anexe:

-Anexa I-Situație petiții

-Anexa II-Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar

+ Anexa III-Instituții ale sistemului judiciar

-Anexa IV-Organe ale administrației publice centrale și locale



Secretar

Cristian Petru Bodea

Trimestrul 4/2012

Petiii primite	Numar
Petiii analizate	134
Petiii luate in considerare	161
Petiii clasate	23
Petiii transmise institutiilor statului si altor organe	71
Petiii solutionate prin raspunsul petiționarului	39
Altele	1

Trimestrul 4 /2012

anexa II

Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar

Numar petii

Structuri ale Parlamentului și instituții aflate sub control parlamentar	Numar petii
Comisia pentru cultura și media	1
Comisia parlamentară a revoluțiilor din Decembrie 1989	1
Comisia de muncă, familie și protecție socială	1
<b>Total</b>	<b>3</b>

Numar petitii

Instituti ale sistemului judiciar

Instituti ale sistemului judiciar	Numar petitii
Parahetice de pe langa- judecatori, tribunale, curti de appel, Inalta Curte de Casatie si Justitie	3
Consiliul Superior al Magistraturii	6
Directia Nationala Anticoruptie	1
Autoritatea Nationala pentru Cetatenie	2
Administratia Nationala a Penitenciarelor	6
<b>Total</b>	<b>18</b>

Comisia de Cercetare a Abuzurilor, Combaterea Coruptiei si Petitii  
Trimestrul 4 /2012

Anexa IV

Numar petitii

Organe ale administratiei publice centrale si locale	Numar petitii
Autoritatea Nationala pentru Restituirea Proprietatilor	10
Ministerul Finantelor Publice	2
Inspectoratul General al Politiei Romane	5
Inspectorate Judetene de Politie	1
Ministerul Muncii, Familiei si Protectiei Sociale	8
Casa Nationala de Pensii si alte Drepturi de Asigurari Sociale	3
Casa locale de pensii	2
Administratia publica locala	9
Consilii Judetene	1
Prefecturi	1
Primarii	7
<b>Total</b>	<b>49</b>